



PROTEZIONE CIVILE
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Protezione Civile



Commissario Delegato

O.c.d.p.c. n. 298 del 17.11.2015, n. 303 del 03.12.2015 e
n. 369 del 10.08.2016

Decreto n. 277 del 28.10.2016

OGGETTO: Ordinanze del Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDPC) n. 298 del 17 novembre 2015, pubblicata nella G.U. n. 277 del 27 novembre 2015, n. 303 del 03.12.2015, pubblicata nella G.U. n. 287 del 10.12.2015 e n. 369 del 10 agosto 2016, pubblicata nella G.U. n. 197 del 24 agosto 2016. Eccezionali eventi meteorologici che nei giorni dal 14 al 20 ottobre 2015 hanno colpito il territorio della regione Campania. Elenco ex art.123 ex D.Lgs. 163/2006 per l'affidamento dei lavori di importo inferiore ad € 1.500.000,00 nell'ambito del Piano di interventi urgenti di cui all'art.1, co.3 lett.c), dell'OCDPC n. 298/2015. **Consorzio Stabile Medil SCARL e consorziate iscritte nell'elenco. Chiusura procedimento di esclusione.**

IL COMMISSARIO DELEGATO

VISTA la legge del 24 febbraio 1992, n. 225 recante "Istituzione del Servizio Nazionale di Protezione Civile";

VISTO il decreto legge 15 maggio 2012, n. 59 recante "Disposizioni urgenti per il riordino della protezione civile", convertito con modificazioni dalla L. 12 luglio 2012, n. 100;

VISTA la direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 26 ottobre 2012: Indirizzi per lo svolgimento delle attività propedeutiche alle deliberazioni del Consiglio dei Ministri da adottare ai sensi dell'articolo 5, comma 1, della legge 24 febbraio 1992, n. 225 e per la predisposizione delle ordinanze di cui all'articolo 5, comma 2, della legge 24 febbraio 1992, n. 225 e successive modifiche ed integrazioni, alla luce del decreto-legge 15 maggio 2012, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 luglio 2012, n. 100 e successivo decreto legge 13 agosto 2013 n. 93 convertito con modificazioni dalla legge 15 ottobre 2013, n. 119;

DATO ATTO:

- che nei giorni dal 14 al 20 ottobre 2015 il territorio della regione Campania è stato interessato da eventi meteorologici di elevata intensità, che hanno provocato fenomeni franosi, esondazioni di corsi d'acqua con conseguenti allagamenti di centri abitati, danneggiamenti alle infrastrutture viarie ed alle opere di difesa idraulica, ad edifici pubblici e privati, nonché alla rete dei servizi essenziali ed alle attività economico e produttive;
- che gli eventi sopra descritti hanno determinato una situazione di pericolo per la pubblica incolumità, causando la perdita di vite umane, l'isolamento di diverse frazioni, nonché l'evacuazione di numerose famiglie dalle loro abitazioni;

VISTA la delibera della Giunta Regionale della Campania n. 464 del 19.10.2015 con la quale, in merito all'evento alluvionale del 14 e 15 ottobre 2015 nel territorio della Regione Campania - con particolare riferimento alla provincia di Benevento - è stato, tra l'altro, conferito mandato al Presidente della Giunta Regionale, ai fini della richiesta al Consiglio dei Ministri della dichiarazione dello stato di emergenza nazionale, ai sensi dell'articolo 5 della legge 24 febbraio 1992, n. 225 e ss.mm.ii. ed approvate le prime disposizioni operative;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 6 novembre 2015, con la quale - ai sensi e per gli effetti dell'articolo 5, comma 1 e 1-bis della legge 24 febbraio 1992, n. 225 e ss.mm.ii. - è stato dichiarato lo stato di emergenza, per la durata di 180 giorni ovvero fino al 4 maggio 2016, in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici che nei giorni dal 14 al 20 ottobre 2015 hanno colpito il territorio della Regione Campania;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 16.05.2016, pubblicata sulla G.U. Serie Generale n. 122 del 26.05.2016, con la quale - ai sensi e per gli effetti dell'articolo 5, comma 1-bis della legge 24 febbraio 1992, n. 225 e ss.mm.ii. - è stato prorogato lo stato di emergenza, per la durata di altri 180 giorni ovvero fino al 1 novembre 2016, in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici che nei giorni dal 14 al 20 ottobre 2015 hanno colpito il territorio della Regione Campania;

VISTE:

- l'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDPC) n. 298 del 17 novembre 2015, pubblicata sulla G.U. n. 277 del 27 novembre 2015, con la quale lo scrivente è stato nominato Commissario delegato per il superamento dell'emergenza in parola;
- l'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDPC) n. 303 del 03 dicembre 2015, pubblicata sulla G.U. n. 287 del 10 dicembre 2015, con la quale sono state emanate ulteriori disposizioni per il maltempo in Campania dal 14 al 20 ottobre 2015;
- l'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDPC) n. 369 del 10 agosto 2016, pubblicata sulla G.U. n. 197 del 24 agosto 2016, con la quale sono state emanate ulteriori disposizioni urgenti;

RICHIAMATO:

1 di 3

Struttura Commissariale c.f.: 95223600636

Sede amministrativa: c/o Autorità di bacino Regionale di Campania Sud ed Interregionale per il bacino idrografico del fiume Sele
Via Giovanni Porzio - Centro Direzionale di Napoli - Isola E3 - 80143 Napoli - tel 0817509212 fax 0815627827

Sede operativa: c/o U.O.D. Genio Civile di Benevento - Presidio Protezione Civile

Via Traiano 42 - 82100 Benevento - tel 0824 484111 fax 0824 484127

www.commissario-delegato-ocpc2982015.it, pec: commissariodelegato@pec.commissario-delegato-ocpc2982015.it



PROTEZIONE CIVILE
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Protezione Civile



Commissario Delegato

O.c.d.p.c. n. 298 del 17.11.2015, n. 303 del 03.12.2015 e
n. 369 del 10.08.2016

Decreto n. 277 del 28.10.2016

- il decreto commissariale n. 1 del 25.1.2016 con il quale è stato disposto avvio della procedura ristretta semplificata per l'affidamento di lavori di importo inferiore ad € 1.500.000,00 nell'ambito del Piano di interventi urgenti di cui all'art.1, co.3 lett.c), dell'OCDPC n. 298/2015, prevedendo quale termine ultimo per la presentazione delle offerte il giorno 15.02.2016, poi prorogato al giorno 23.02.2016 con successivo decreto n. 3 del 09.02.2016;
- il decreto commissariale n. 34 del 22.03.2016 con il quale tale elenco è stato approvato all'esito di sorteggio effettuato nella seduta pubblica del 04.03.2016;
- il decreto commissariale n. 250 del 18.10.2016 con il quale è stato disposto avvio della procedura di esclusione del Consorzio Stabile Medil SCARL e delle consorziate Geom. Schiavone Giovanni, Sa.Mo. Costruzioni di Sanseverino Modestino, Lancellotta Raffaele e C. snc, All Rent Service spa, F.lli Miele srl, Ferraro Costruzioni srl, Farch srl, Cavoto Costruzioni srl, Castellino Costruzioni srl, I.C.D. Group srl, Perzi Costruzioni di Di Stefano Luisa srl, Argos Service srl, Edil Morsa srl, Pragma Costruzioni Generali srl, Bianco srl, So.Ge.Ed. srl, Cosma Costruzioni scarl, Igeb srl, Gi.Vi. Costruzioni srl, P.G.M. Costruzioni srl, Tedil srl, Trinacria Appalti srl, So.T.E.C. srl, GEOS Environment srl, Itinera Società Cooperativa, in quanto da verifiche effettuate risultano iscritte in uno al consorzio stabile nel medesimo elenco;

DATO ATTO che in data 26.10.2016, il Responsabile del Procedimento, ha trasmesso la propria istruttoria di merito, che unita al presente atto ne forma parte integrante e sostanziale, con la quale – per le motivazioni nella stessa contenute – precisa che non possono trovare accoglimento le motivazioni addotte sia dal Consorzio che dalle consorziate e, che pertanto, debba procedersi all'esclusione dall'elenco, con ogni conseguente effetto anche in merito alle gare svolte ovvero in corso di svolgimento;

RITENUTO:

- che tale proposta sia pienamente da condividere in quanto conforme a consolidati orientamenti giurisprudenziali in materia e rispondente ai primari principi di par condicio, trasparenza e leale concorrenza;
- che, per l'effetto, sono escluse dall'Elenco ex art.123 ex D.Lgs. 163/2006 per l'affidamento dei lavori di importo inferiore ad € 1.500.000,00 nell'ambito del Piano di interventi urgenti di cui all'art.1, co.3 lett.c), dell'OCDPC n. 298/2015, approvato con decreto commissariale n. 34 del 22.03.2016 all'esito di sorteggio effettuato nella seduta pubblica del 04.03.2016, il Consorzio e le imprese consorziate come di seguito elencate:

PROTOCOLLO	NUM. PRATICA	NUM. ISCRIZIONE ELENCO	OPERATORE ECONOMICO
2016/100	3	117	Consorzio Stabile Medil SCARL
2016/161	48	317	Geom. Schiavone Giovanni
2016/698	440	270	Sa.Mo. Costruzioni di Sanseverino Modestino
2016/700	438	130	Lancellotta Raffaele e C. snc
2016/148	35	246	All Rent Service spa
2016/127	20	240	F.lli Miele srl
2016/108	10	344	Ferraro Costruzioni srl
2016/109	11	64	Farch srl
2016/142	31	361	Cavoto Costruzioni srl
2016/126	18	99	Castellino Costruzioni srl
2016/250	313	43	I.C.D. Group srl
2016/695	443	129	Perzi Costruzioni di Di Stefano Luisa srl
2016/111	13	95	Argos Service srl
2016/750	283	25	Edil Morsa srl
2016/167	57	267	Pragma Costruzioni Generali srl
2016/833	221	228	Bianco srl
2016/123	17	365	So.Ge.Ed. srl
2016/751	282	275	Cosma Costruzioni scarl
2016/212	91	187	Igeb srl
2016/690	448	31	Gi.Vi. Costruzioni srl
2016/832	220	225	P.G.M. Costruzioni srl
2016/150	37	261	Tedil srl
2016/149	36	346	Trinacria Appalti srl
2016/830	218	128	So.T.E.C. srl

Struttura Commissariale c.f.: 95223600636

Sede amministrativa: c/o Autorità di bacino Regionale di Campania Sud ed Interregionale per il bacino idrografico del fiume Sele
Via Giovanni Porzio - Centro Direzionale di Napoli - Isola E3 - 80143 Napoli - tel 0817509212 fax 0815627827

Sede operativa: c/o U.O.D. Genio Civile di Benevento - Presidio Protezione Civile

Via Traiano 42 - 82100 Benevento - tel 0824 484111 fax 0824 484127

www.commissario-delegato-ocpc2982015.it, pec: commissariodelegato@pec.commissario-delegato-ocpc2982015.it



PROTEZIONE CIVILE
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Protezione Civile



Commissario Delegato

O.c.d.p.c. n. 298 del 17.11.2015, n. 303 del 03.12.2015 e
n. 369 del 10.08.2016

Decreto n. 277 del 28.10.2016

2016/699	439	330	GEOS Environment srl
2016/697	441	210	Itinera Società Cooperativa

PRECISATO, pertanto:

- che, con il presente atto, si intende concluso il procedimento avviato con proprio decreto n. 251 del 18.10.2016;
- che con proprio successivo atto sarà aggiornato l'elenco approvato con decreto commissariale n. 34 del 22.03.2016, alla luce delle dette esclusioni;

VISTA la L. 241/1990 e s.m.i.;

DECRETA

Per le ragioni espresse nella parte narrativa del presente atto e che qui si intendono integralmente richiamate:

1. disporre l'esclusione dall'elenco, con ogni conseguente effetto anche in merito alle gare svolte ovvero in corso di svolgimento, del Consorzio e delle imprese consorziate come di seguito elencate:

PROTOCOLLO	NUM. PRATICA	NUM. ISCRIZIONE ELENCO	OPERATORE ECONOMICO
2016/100	3	117	Consorzio Stabile Medil SCARL
2016/161	48	317	Geom. Schiavone Giovanni
2016/698	440	270	Sa.Mo. Costruzioni di Sanseverino Modestino
2016/700	438	130	Lancellotta Raffaele e C. snc
2016/148	35	246	All Rent Service spa
2016/127	20	240	F.lli Miele srl
2016/108	10	344	Ferraro Costruzioni srl
2016/109	11	64	Farch srl
2016/142	31	361	Cavoto Costruzioni srl
2016/126	18	99	Castellino Costruzioni srl
2016/250	313	43	I.C.D. Group srl
2016/695	443	129	Perzi Costruzioni di Di Stefano Luisa srl
2016/111	13	95	Argos Service srl
2016/750	283	25	Edil Morsa srl
2016/167	57	267	Pragma Costruzioni Generali srl
2016/833	221	228	Bianco srl
2016/123	17	365	So.Ge.Ed. srl
2016/751	282	275	Cosma Costruzioni scarl
2016/212	91	187	Igeb srl
2016/690	448	31	Gi.Vi. Costruzioni srl
2016/832	220	225	P.G.M. Costruzioni srl
2016/150	37	261	Tedil srl
2016/149	36	346	Trinacria Appalti srl
2016/830	218	128	So.T.E.C. srl
2016/699	439	330	GEOS Environment srl
2016/697	441	210	Itinera Società Cooperativa

2. Precisare che:

- con il presente atto, si intende concluso il procedimento avviato con proprio decreto n. 250 del 18.10.2016;
- con proprio successivo atto sarà aggiornato l'elenco approvato con decreto commissariale n. 34 del 22.03.2016, alla luce delle dette esclusioni;
- 3. inviare il presente atto al RdP per i conseguenti adempimenti, ivi inclusa la notifica agli interessati dell'avvenuta esclusione e della contestuale chiusura del procedimento.
- 4. di pubblicare il presente atto sul sito istituzionale del Commissario Delegato all'indirizzo www.commissario-delegato-ocpc2982015.it, alla sezione Albo Pretorio Online, per giorni quindici e alla sezione Amministrazione trasparente, sottosezione Atti - Decreti.

Napoli



Giuseppe Grimaldi

Struttura Commissariale C.D.P.C. 298 e 303

Sede amministrativa: c/o Autorità di bacino Regionale di Campania Sud ed Interregionale per il bacino idrografico del fiume Sele
Via Giovanni Porzio - Centro Direzionale di Napoli - Isola E3 - 80143 Napoli - tel 0817509212 fax 0815627827

Sede operativa: c/o U.O.D. Genio Civile di Benevento - Presidio Protezione Civile
Via Traiano 42 - 82100 Benevento - tel 0824 484111 fax 0824 484127

www.commissario-delegato-ocpc2982015.it, pec: commissariodelegato@pec.commissario-delegato-ocpc2982015.it



PROTEZIONE CIVILE
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Protezione Civile



Commissario Delegato

O.c.d.p.c. n. 298 del 17.11.2015 e n. 303 del 03.12.2015

Al Commissario Delegato

Oggetto: procedimento di esclusione dall'elenco ex art.123 D.Lgs. 163/2006 per l'affidamento di lavori di importo inferiore aad € 1.500.000,00 nell'ambito del Piano degli interventi urgenti di cui all'art.1 co.3 lett.c) dell'OCDPC n. 298/2015. **Chiusura procedimento.**

PREMESSO:

- che con decreto del Commissario Delegato ex OCDPC n. 298/2015 n. 1/2016 è stato disposto avvio della procedura ristretta semplificata per l'affidamento dei lavori di importo inferiore ad € 1.500.000,00 nell'ambito del Piano di interventi urgenti di cui all'art.1, co.3 lett.c), della citata ordinanza;
- che con decreto n. 34 del 22.03.2016 tale elenco è stato approvato all'esito di sorteggio avvenuto nella seduta pubblica del 04.03.2016;
- che con successivo decreto n. 250 del 18.10.2016 è stato disposto avvio della procedura di esclusione del Consorzio stabile Medil e delle consorziate come di seguito elencate, in quanto, da verifiche effettuate, le citate consorziate risultano iscritte in uno al consorzio stabile nel medesimo elenco:
 - Consorzio Stabile Medil SCARL
 - Geom. Schiavone Giovanni
 - Sa.Mo. Costruzioni di Sanseverino Modestino
 - Lancellotta Raffaele e C. snc
 - All Rent Service spa
 - F.lli Miele srl
 - Ferraro Costruzioni srl
 - Farch srl
 - Cavoto Costruzioni srl
 - Castellino Costruzioni srl
 - I.C.D. Group srl
 - Perzi Costruzioni di Di Stefano Luisa srl
 - Argos Service srl
 - Edil Morsa srl
 - Pragma Costruzioni Generali srl
 - Bianco srl
 - So.Ge.Ed. srl
 - Cosma Costruzioni scarl
 - Igeb srl
 - Gi.Vi. Costruzioni srl
 - P.G.M. Costruzioni srl
 - Tedil srl
 - Trinacria Appalti srl
 - So.T.E.C. srl
 - GEOS Environment srl
 - Itinera Società Cooperativa
- che con lo stesso decreto è stata nominata RdP della procedura l'avv. Maria Affinita, concedendo ai soggetti di cui sopra, giuste comunicazioni agli atti d'ufficio del 19.10.2016, sette giorni per presentare memorie, osservazioni, etc, fissando al settimo giorno il termine di chiusura del procedimento;

Rilevato:



PROTEZIONE CIVILE
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Protezione Civile



Commissario Delegato

O.c.d.p.c. n. 298 del 17.11.2015 e n. 303 del 03.12.2015

- che in data 20.10.2016 è stata trasmessa dallo studio legale Titomanlio nota nella quale si rileva la legittimità della propria iscrizione, non essendo stata violata alcuna disposizione del bando, operando il divieto per le ATI ed i consorzi aordinari, ben potendo invece le consorziate voler partecipare alle gare non solo con il consorzio di cui fanno parte ma anche autonomamente, potendo il consorzio in sede di presentazione dell'offerta decidere per quali consorziata partecipare;
- che in data 26.11.2016 – in via tardiva rispetto al termine fissato nel decreto n. 250/2016 e tuttavia acquisita ed istruita – è stata trasmessa documentazione integrativa da parte del consorzio consistente in verbali di assemblea consortile e di CDA e certificati camerali storici alle date del 10.12.2015, 17.12.2015 e 23.02.2016 volti ad attestare la diversa compagine sociale mutata nei diversi periodi di riferimento;

Dato atto:

- che la procedura ristretta semplificata posta in essere ad opera del Commissario delegato è stata indetta ai sensi dell'art.123 D.Lgs. 163/2006;
- che la richiamata disposizione prevede al comma 6 che è fatto divieto di chiedere l'iscrizione in un dato elenco sia in forma individuale che in forma di componente di un raggruppamento o di un consorzio;
- che il consorzio, all'atto di presentazione della domanda di iscrizione, ha allegato all'istanza elenco delle proprie consorziate a quella data complessivamente 33, genericamente partecipando per tutte le proprie consorziate;
- che le consorziate indicate in premessa hanno in data successiva al consorzio stabile presentato anch'esse autonoma domanda di iscrizione e risultano pertanto iscritte al medesimo elenco per le medesime categorie di opere, sia come consorziate che come imprese individuali, e ciò in contrasto all'art.123, co.6;

Ritenuto:

- che *ratio* della norma è quella di evitare che una stessa impresa possa essere iscritta nel medesimo elenco per più di una volta come impresa singola e come consorziata, e ciò per evidenti ragioni di *par condicio*, trasparenza e di tutela del mercato da eventuali forme di restrizione e monopolio;
 - che, sussistendo la doppia iscrizione nell'elenco - dal quale si attinge per ogni intervento del piano secondo un ordine di sorteggio pubblico - viene pertanto a generarsi una evidente disparità di trattamento rispetto alle altre iscritte, avendo le consorziate *chance* doppie di gareggiare in concreto rispetto alle altre iscritte;
 - che, secondo consolidati orientamenti giurisprudenziali e di ANAC, la comune struttura di impresa del consorzio stabile e la finalità di operare in modo congiunto nel settore dei lavori pubblici implica legami tra le imprese ed il consorzio stabile tali da giustificare ampiamente l'estensione del divieto di partecipazione congiunta in tutte le diverse figure che il complesso della normativa delinea in materia di appalti pubblici;
 - che tale divieto opera per le sole consorziate espressamente designate dal consorzio, ben avendo potuto le altre presentare autonoma domanda di iscrizione;
- per tutto quanto esposto, si ritiene che le motivazioni addotte dal consorzio e dalle consorziate non possano trovare accoglimento e debba pertanto procedersi all'esclusione dall'elenco, con ogni conseguente effetto anche in merito alle gare svolte ovvero in corso di svolgimento.

Napoli, 26.10.2016

Il RdP
avv. Maria Affinita